

O B R A Z L O Ž E N J E

UZ PRAVILNIK ZA IZDAVANJE DOZVOLA

Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine ovim obrazloženjem objašnjava pravni i činjenični osnov za donošenje Pravilnika za izdavanje dozvola.

Obrazloženje je izrađeno da bi se omogućilo javnosti razumijevanje pravnog osnova koju FERK mora uvažavati u postupku donošenja opštih akata kojima se, na osnovu zakonskog ovlaštenja, na opšti način uređuju pravni odnosi u cilju razrađivanja i primjene pojedinih zakonskih odredbi u vezi postupka izdavanja dozvola za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti, uz stalni naglasak na osiguranje transparentnosti, efikasnosti i ekonomičnosti tog postupka.

I. PRAVNI OSNOV

Zakon o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 66/13 i 94/15), Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije („Službene novine Federacije BiH“ broj 70/13 i 5/14), Statut Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 24/14 i 91/15), Poslovnik o radu Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 29/14 i 31/16)

Radi ostvarivanja ciljeva Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji predstavlja pravni okvir za ostvarivanje uslova za razvoj tržišta električne energije, te radi regulisanja tržišta električne energije u Federaciji Bosne i Hercegovine, osnovan je FERK, kao specijalizovana, samostalna, nezavisna i neprofitna organizacija u Federaciji Bosne i Hercegovine, koja ima svojstvo pravnog lica. Zakonom su propisane nadležnosti i obaveze FERK-a, koje se odnose na regulisanje tržišta električne energije, uz poseban naglasak Zakona na javnost i transparentnost rada FERK-a. S tim u vezi, članom 21. Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine propisane su nadležnosti FERK-a, među kojima je i izdavanje, obnova, prenos ili oduzimanje dozvola za proizvodnju, distribuciju, snabdijevanje, trgovinu električne energije i operatora za obnovljive izvore energije i kogeneracije, te izdavanje prethodne saglasnosti za izgradnju direktnih dalekovoda u skladu sa provedbenim aktom. Istim članom propisano je da FERK osigurava nediskriminiranje, efikasnu konkurenciju i efikasno funkcionisanje tržišta električne energije, te da će FERK pored tih zakonom propisanih nadležnosti obavljati i poslove propisane mu drugim zakonima i propisima iz oblasti energije. Članom 22. tačka 11) istog zakona propisano je da je obaveza FERK-a donositi provedbene propise za ostvarivanje propisanih nadležnosti, dok je članom 84. stav (1) navedenog zakona propisano da FERK propisuje kriterije, uslove i postupak za izdavanje dozvole za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti iz člana 12. stav (1) tog zakona (dozvola za rad). Članom 85.

stav (2) istog zakona propisano je da obavezi pribavljanja dozvole za rad za obavljanje djelatnosti proizvodnje električne energije, po skraćenom postupku kojeg propisuje FERK, podliježu fizička lica iz člana 12. stav (3) tog zakona, koja su osnovana u skladu sa Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima („Službene novine Federacije BiH“ broj 35/09) i koje će tu djelatnost obavljati u statusu obrtnika, u objektima instalisane snage do 23 kW. Članom 90. stav (1) istog zakona propisano je da uslove i kriterije izdavanja prethodne saglasnosti za izgradnju direktnog dalekovoda donosi FERK.

Vezano za odredbu člana 21. stav (3) Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno mogućnost propisivanja drugim zakonima i propisima iz oblasti energije i drugih poslova za FERK, članom 27. stav (2) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije propisano je da se za mikro-postrojenja OIE primjenjuju skraćene procedure, u skladu sa Pravilnikom za mikro-postrojenja OIE, kojim će biti definisani postupci kod izgradnje, uslovi priključenja na distributivnu mrežu, način mjerenja i obračuna proizvedene električne energije, a koji donosi FERK u skladu sa rokovima definisanim u Zakonu o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članom 10. i 11. Statuta Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano je da FERK ima nadležnosti i obaveze propisane Zakonom o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i Zakonom o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine, ali i da će, pored navedenih nadležnosti, FERK obavljati i poslove propisane mu drugim zakonima i propisima iz oblasti energije, dok je članom 23. stav (1) i stav (2) ovog Statuta propisano da FERK donosi opšte i pojedinačne akte neophodne za njegov rad.

Članom 42. stav (3) Poslovnika o radu FERK-a propisano je da FERK donosi poseban pravilnik kojim uređuje postupak izdavanja dozvola za rad i prethodnih saglasnosti za izgradnju direktnog voda, odnosno postupak obnove, izmjene i dopune, prenosa i oduzimanja dozvola za rad, kriterije i uslove za izdavanje dozvola za rad i prethodnih saglasnosti za izgradnju direktnog voda, vrste, sadržaj i period važenja dozvola za rad kao i način vođenja registra izdatih i oduzetih dozvola za rad i prethodnih saglasnosti za izgradnju direktnog voda, kao i način njihovog nadgledanja.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE PRAVILNIKA

Obzirom da je obaveza FERK-a stalno praćenje dosadašnje primjene njegovih pravila i propisa, koje donosi u skladu sa svojim zakonom propisanim nadležnostima i obavezama, FERK je analizirao rezultate dosadašnje primjene Pravilnika za izdavanje dozvola. U cilju ekonomičnog i efikasnog postupka rješavanja podnesenih zahtjeva i izdavanja dozvola za rad, koji će i dalje u potpunosti osigurati transparentan način rada FERK-a, uz ispunjenje zakonskih ciljeva i izvršenje svih zakonskih obaveza i odgovornosti FERK-a došlo je do potrebe izmjene odredbi vezanih za sam tok postupka, održavanje javnih rasprava, obim dokumentacije koja se dostavlja uz zahtjeve za izdavanje dozvole za rad ili prethodne saglasnosti, objavljivanje obavještenja za javnost, kao i kriterija i uslova dozvola za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti – dozvola za rad. Kako je izmijenjeno, odnosno dopunjeno više od polovice odredbi Pravilnika za izdavanje dozvola, u skladu sa

članom 47. Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 71/14), pristupilo se izradi novog pravilnika, zbog čega se FERK opredijelio za regulisanje materije ove materije kao u Pravilniku za izdavanje dozvola.

III. PREDMET RAZMATRANJA PRAVILNIKA

Pravilnikom za izdavanje dozvola propisuje se predmet i cilj pravilnika, obaveza posjedovanja, vrste i period važenja dozvola, pokretanje postupka, obrasci zahtjeva, popunjavanje i dostavljanje zahtjeva, odredbe vezane za regulatornu naknadu i jednokratnu naknadu za obradu zahtjeva, razmatranje, utvrđivanje potpunosti i dopuna zahtjeva, odustajanje od zahtjeva, pregled i provjera podataka, nacrt dozvole, obavještenje za javnost i javne rasprave, odluka o izdavanju dozvole za rad i izdavanju prethodne saglasnosti, odluka o odbijanju zahtjeva, zajednički dokumenti koji se prilažu uz zahtjev za izdavanje dozvole za obavljanje elektroprivredne djelatnosti – dozvole za rad, dodatni dokumenti uz zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije, uz zahtjev za izdavanje dozvole za rad za distribuciju električne energije, uz zahtjev za izdavanje dozvole za rad za snabdijevanje električnom energijom – dozvole I reda, uz zahtjev za izdavanje dozvole za rad za snabdijevanje električnom energijom – dozvole II reda, zajednički kriteriji za donošenje odluke o izdavanju dozvole za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti – dozvole za rad, zajednički uslovi dozvola za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti – dozvola za rad, dodatni uslovi dozvola za rad za proizvodnju električne energije, dodatni uslovi dozvole za rad za distribuciju električne energije, dodatni uslovi dozvole za snabdijevanje električnom energijom – dozvole I reda, dodatni uslovi dozvole za snabdijevanje električnom energijom – dozvole II reda, potrebni dokumenti uz zahtjev za izdavanje prethodne saglasnosti za izgradnju direktnog voda, uslovi za prethodnu saglasnost za izgradnju direktnog voda, dokumenti uz zahtjev za izdavanje dozvole za rad Operatoru za OIEiEK, kriteriji za donošenje odluke o izdavanju dozvole za rad Operatoru za OIEiEK, uslovi dozvole za rad Operatoru za OIEiEK, sadržaj dozvole, pokretanje posebnih postupaka, obnova, izmjene, dopune, prenos i oduzimanje dozvole za rad, primjena pravila u posebnim postupcima, registar dozvola za rad i prethodnih saglasnosti, objavljivanje u „Službenim novinama Federacije BiH“, nadgledanje uslova dozvole za rad, sankcije, komunikacija, prelazne i završne odredbe.

IV. SVRHA OBRAZLOŽENJA

Svrha Obrazloženja je informisanje javnosti o činjeničnim i pravnim osnovama Pravilnika za izdavanje dozvola. Obzirom da je materija pravilnika izuzetno stručna i zahtjevna, FERK će nastaviti pratiti i analizirati efekte primjene ovog pravilnika u procesu njegove primjene.

V. PLANSKE AKTIVNOSTI FERK-a

Nacrt pravilnika za izdavanje dozvola FERK je usvojio na XXII redovnoj sjednici održanoj 23.11.2016. godine. Održana sjednica bila je otvorena za javnost, a Obavještenje o održavanju sjednice objavljena je 15.11.2016. godine, na oglasnoj tabli FERK-a i na internet stranici FERK-a. Uz Nacrt pravilnika, FERK je na istoj sjednici usvojio i tekst Obrazloženja uz ovaj nacrt i utvrdio tekst Obavještenja za javnost, za prikupljanje komentara i održavanje opšte rasprave.

Obavještenje za javnost za prikupljanje komentara i održavanje opšte rasprave objavljeno je u dnevnim novinama i na internet stranici FERK-a 24.11.2016. godine.

Nacrt pravilnika za izdavanje dozvola sa Obrazloženjem bio je dostupan javnosti preko internet stranice FERK-a, a mogao se preuzeti i u sjedištu FERK-a. Rok za podnošenje pisanih komentara istekao je 07.12.2016. godine.

FERK će održao opštu raspravu o Nacrtu pravilnika 05.12.2016. godine, u Mostaru, u prostorijama FERK-a, sa početkom u 12:00 sati.

Na Nacrt pravilnika nisu primljeni nikakvi komentari. Izvještaj voditelja postupka objavljen je na internet stranici FERK-a.

Nakon provedenog postupka opšte rasprave, razmatrajući izvještaj voditelja postupka o održanoj javnoj raspravi, obzirom da nisu primljeni nikakvi komentari pa tako ni oni koji bi zahtijevali suštinsku reviziju nacrtu radi kojih bi se obnovio postupak opšte rasprave, prijedlog Pravilnika za izdavanje dozvola, stavljen je na dnevni red XXIV redovne sjednice FERK-a.