

O B R A Z L O Ž E N J E

UZ PRAVILNIK ZA MIKROPOSTROJENJA OBNOVLJIVIH IZVORA ENERGIJE

Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: FERK) ovim obrazloženjem objašnjava pravnu i činjeničnu osnovu za donošenje Pravilnika za mikropostrojenja obnovljivih izvora energije (u daljnjem tekstu: Pravilnik).

Obrazloženje je izrađeno kako bi se omogućilo javnosti razumijevanje pravne osnove koju FERK mora uvažavati u postupku donošenja općih akata kojima se, na osnovi zakonskog ovlaštenja, na opći način uređuju pravni odnosi u cilju razrađivanja i primjene pojedinih zakonskih odredbi, a obrazloženje također objašnjava namjeru FERK-a Pravilnikom definirati jasne uvjete i način priključenja mikropostrojenja obnovljivih izvora energije (u daljnjem tekstu: OIE) na distribucijsku mrežu, koji osiguravaju i omogućavaju ravnopravne uvjete za priključenje mikropostrojenjima OIE, kao i definirati način mjerenja i obračuna električne energije proizvedene u mikropostrojenjima OIE.

I. PRAVNA OSNOVA

Zakon o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH, broj 66/13), Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije (Službene novine Federacije BiH, broj 70/13 i 5/14), Statut Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH, broj 24/14), Poslovnik o radu Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH, broj 29/14)

Radi ostvarivanja ciljeva Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon o električnoj energiji u FBiH), koji predstavlja pravni okvir za stvaranje uvjeta za razvitak tržišta električne energije, te radi reguliranja tržišta električne energije u Federaciji Bosne i Hercegovine, utemeljen je FERK, kao specijalizirana, samostalna, neovisna i neprofitna organizacija u Federaciji Bosne i Hercegovine, koja ima svojstvo pravne osobe. Zakonom o električnoj energiji u FBiH propisane su nadležnosti i obveze FERK-a, koje se odnose na reguliranje tržišta električne energije, uz poseban naglasak Zakona na javnost i transparentnost rada FERK-a. Također i Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije (u daljnjem tekstu: Zakon o OIEiUK) propisane su određene nadležnosti FERK-a, koje se odnose na predmet tog Zakona. S tim u vezi, člankom 21. stavak (1) Zakona o električnoj energiji u FBiH, kao i člankom 10. stavak (1) Statuta Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Statut), propisane su nadležnosti FERK-a, dok je u članku 22. točka 11) Zakona o električnoj energiji u FBiH, kao i u članku 11. stavak (1) točka k) Statuta, propisano da je obveza FERK-a donositi provedbene propise za ostvarivanje propisanih nadležnosti. Kako je u članku 21. stavak (3) ovog Zakona, odnosno članku 10. stavak (3) Statuta, predviđeno da FERK pored nadležnosti propisanih ovim zakonom obavlja i poslove propisane mu drugim zakonima i propisima iz oblasti energije, Zakonom o OIEiUK, utvrđene su dodatne nadležnosti FERK-a u oblasti korištenja obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije. Tako je u članku 3. točka r) Zakona o

OIEiUK definirano mikropostrojenje OIE kao postrojenje za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije, instalirane snage između 2 kW i 23 kW, koje ima pravo na ostvarivanje posebnog poticaja, kako je to definirano tim zakonom. S tim u vezi, člankom 27. stavak (2) Zakona o OIEiUK propisano je da se za mikropostrojenja obnovljivih izvora energije primjenjuju skraćene procedure, sukladno Pravilniku za mikropostrojenja obnovljivih izvora energije, kojim će biti definirani postupci kod izgradnje, uvjeti priključenja na distribucijsku mrežu, način mjerenja i obračuna proizvedene električne energije, a koji donosi FERK sukladno rokovima definiranim u Zakonu o električnoj energiji u FBiH.

Člankom 23. stavak (1) i stavak (2) Statuta propisano je da FERK donosi opće i pojedinačne akte, te da su opći akti FERK-a Poslovnik o radu, Etički kodeks i drugi opći akti neophodni za njegov rad, doneseni sukladno Zakonu o električnoj energiji u FBiH, tom Statutu i drugim zakonskim i podzakonskim aktima.

Člankom 32. stavak (1) Poslovnika o radu Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Poslovnik) propisano je da se pravilnikom pobliže razrađuju zakonski propisi u okviru nadležnosti i ovlasti FERK-a, kao i pitanja unutarnje organizacije i rada FERK-a.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE PRAVILNIKA

Novi Zakon o električnoj energiji u FBiH (Službene novine Federacije BiH, broj 66/13) stupio je na snagu dana 5.9.2013. godine od kada na području Federacije BiH prestaje primjena Zakona o električnoj energiji (Službene novine Federacije BiH, broj 41/02, 24/05, 38/05 i 83/11). Također, 19.9.2013. godine stupio je na snagu i Zakon o OIEiUK (Službene novine Federacije BiH, broj 70/13 i 5/14), s početkom primjene nakon isteka šest mjeseci od dana stupanja na snagu tog zakona, odnosno od 19.3.2014. godine.

Sukladno članku 115. stavak (1) Zakona o električnoj energiji u FBiH (Službene novine Federacije BiH, broj 66/13), Regulatorna komisija za električnu energiju utemeljena Zakonom o električnoj energiji (Službene novine Federacije BiH, broj 41/02, 24/05, 38/05 i 83/11) nastavlja s radom prema odredbama novog Zakona o električnoj energiji u FBiH, te sukladno članku 17. stavak (1) Zakona o električnoj energiji u FBiH mijenja ime u Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine. Novim Zakonom o električnoj energiji u FBiH i Zakonom o OIEiUK došlo je do izmjena i dopuna nadležnosti i obveza Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine, uslijed čega je nastala potreba i donošenja novih provedbenih propisa.

Iako pojedina pitanja vezana za mikropostrojenja obnovljivih izvora energije FERK regulira drugim svojim pravilima i propisima donesenim na temelju zakona, s obzirom na zakonsku obvezu posebnog definiranja postupka kod izgradnje mikropostrojenja obnovljivih izvora energije, uvjeta njihovog priključenja na distribucijsku mrežu, te načina mjerenja i obračuna proizvedene električne energije u mikropostrojenjima obnovljivih izvora energije, nastala je potreba donijeti Pravilnik za mikropostrojenja obnovljivih izvora energije. Navedeno je potrebno kako bi se definirali spomenuti postupci, uvjeti i načini izgradnje, priključenja, mjerenja i obračuna na jasan način, koji osigurava i omogućava ravnopravne uvjete za priključenje mikropostrojenjima OIE. Također, FERK je prilikom usvajanja Pravilnika za mikropostrojenja obnovljivih izvora energije, posebnu pozornost posvetio i svojim dosadašnjim iskustvima i informacijama, stečenim u izvršavanju svojih

ostalih zakonom propisanih nadležnosti, ali i iskustvima u okruženju, sve u cilju stvaranja što boljih uvjeta za postizanje ciljeva koji su FERK-u i ostalim sudionicima u elektroenergetskom sektoru postavljeni Zakonom o električnoj energiji u FBiH i Zakonom o OIEiUK.

III. PREDMET RAZMATRANJA PRAVILNIKA

Pravilnikom za mikropostrojenja obnovljivih izvora energije propisuje se: postupak kod izgradnje mikropostrojenja obnovljivih izvora energije, uvjeti priključenja mikropostrojenja OIE na distributivnu mrežu, te način mjerenja i obračuna proizvedene električne energije u mikropostrojenjima OIE.

IV. SVRHA OBRAZLOŽENJA

Svrha Obrazloženja je informiranje javnosti o činjeničnim i pravnim osnovama Pravilnika i predstavlja dodatak Pravilniku. FERK je svjestan da je materija Pravilnika vrlo stručna, kompleksna i zahtjevana. FERK će pratiti i analizirati učinke primjene ovog Pravilnika u procesu postupnog otvaranja tržišta i usklađivati ga sukladno promijenjenim okolnostima i stvarno dosegnutim stupnjem razvoja tržišta električne energije.

V. PROVEDENE AKTIVNOSTI FERK-a

Nacrt pravilnika za mikropostrojenja obnovljivih izvora energije, FERK je usvojio na III. redovitoj sjednici održanoj 27.2.2014. godine. Održana sjednica bila je otvorena za javnost, a obavijest o održavanju sjednice objavljena je 20.2.2014. godine, na oglasnoj ploči FERK-a i na internetskoj stranici FERK-a. Uz Nacrt pravilnika, FERK je na istoj sjednici usvojio i tekst Obrazloženja uz ovaj nacrt i utvrdio tekst Obavijesti za javnost, za prikupljanje komentara i održavanje općih rasprava.

Obavijest za javnost za prikupljanje komentara i održavanje općih rasprava objavljena je u Oslobođenju i Večernjem listu, listovima koji izlaze na cijelom teritoriju Federacije BiH, te na internetskoj stranici FERK-a 28.2.2014. godine.

Nacrt pravilnika za mikropostrojenja obnovljivih izvora energije s Obrazloženjem, FERK je 28.2.2014. godine dostavio samoinicijativno Asocijaciji proizvođača električne energije iz obnovljivih resursa u BiH - APEOR-u, Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije - FMERI-u i Operatoru za obnovljive izvore energije i učinkovitu kogeneraciju - Operatoru za OIEiUK.

FERK je održao opće rasprave o nacrtu pravilnika 10.3.2014. godine u Mostaru i 11.3.2014. godine u Sarajevu.

Usmene komentare dane na općim raspravama, kao i pisane komentare dane na Nacrt pravilnika i pristigle do roka za podnošenje pisanih komentara, FERK je pažljivo razmotrio i analizirao, a isti su sa Izvješćem voditelja postupka objavljeni na internetskoj stranici FERK-a. S obzirom da komentari nisu bili takve prirode da zahtijevaju suštinsku reviziju nacrtu radi kojih bi se obnovio postupak opće rasprave, Prijedlog pravilnika za mikropostrojenja obnovljivih izvora energije je stavljen na dnevni red IX. redovite sjednice FERK-a.